



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**
(Шоста сесія восьмого скликання)

РІШЕННЯ

16 лютого 2021

**Про затвердження Програми розвитку
та підтримки малого і середнього
підприємництва Горішньоплавнівської
територіальної громади на 2021-2023 роки**

На виконання власних повноважень, зазначених у ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва» від 22.03.2012 № 4618-VI, «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 № 5203-VI, з метою сприяння розвитку малого та середнього підприємництва та на виконання пріоритетних завдань Стратегії розвитку Горішньоплавнівської територіальної громади до 2028 року, враховуючи Методичні рекомендації щодо формування і реалізації регіональних і місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва, затверджені наказом Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємства від 18.09.2012 № 44, та пропозиції постійної комісії з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики (протокол №4 від 05.02.2021), Горішньоплавнівська міська рада Кременчуцького району Полтавської області

ВИРШИЛА:

1. Затвердити Програму розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва Горішньоплавнівської територіальної громади на 2021-2023 роки (Додаток).
2. Департаменту економічного розвитку та ресурсів, управлінням та відділам виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області, які задіяні в Програмі, забезпечити її виконання.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики.

Міський голова

(підписано)

Дмитро БИКОВ

Додаток
до рішення шостої сесії
Горішньоплавнівської
міської ради
восьмого скликання
16.02. 2021

ПРОГРАМА
розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва
Горішньоплавнівської територіальної громади
на 2021-2023 роки

1. Вступ

Розвиток малого і середнього підприємництва є одним зі стратегічних напрямів забезпечення сталого економічного зростання, що підтверджується світовою практикою. Саме це коло суб'єктів є найбільш мобільним до економічних змін, зорієнтованим на потреби конкретного споживача, забезпечує самозайнятість населення та створення нових робочих місць. Мале та середнє підприємництво виконує низку важливих економічних та соціальних функцій. У сучасних умовах господарювання єдиним шляхом виходу з економічної кризи є створення сприятливих умов для його розвитку.

Впровадження дієвої політики державної підтримки підприємництва передбачає налагодження ефективного механізму взаємодії між владою та підприємницьким сектором на місцевому рівні. Саме тому, а також з метою створення сприятливого середовища для функціонування бізнесу розроблено Програму розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва Горішньоплавнівської територіальної громади на 2021-2023 роки (далі – Програма).

Програму розроблено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», Постанови КМУ від 27.05.2020 № 534 «Про затвердження Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 на 2020-2022 роки», Стратегії розвитку Горішньоплавнівської територіальної громади до 2028 року. Дана Програма є логічним продовженням Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва у м. Горішні Плавні на 2018-2020 роки.

Програма спрямована на підвищення рівня правових та економічних знань суб'єктів малого і середнього підприємництва, на розвиток інвестиційно-інноваційної діяльності, створення розгалуженої інфраструктури бізнесу, вдосконалення фінансової та інформаційної підтримки, розвиток молодіжного підприємництва та забезпечення зайнятості населення.

ХАРАКТЕРИСТИКА**Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва
Горішньоплавнівської територіальної громади на 2021-2023 роки**

1	Загальна характеристика Горішньоплавнівської територіальної громади - площа території - кількість населення - специфіка 1	376, 16 кв.км. 55631 осіб на 01.10.202 добувна промисловість
2.	Дата затвердження програми (найменування і номер відповідного нормативного акта)	Рішення шостої сесії восьмого скликання Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 16.02.2021
3.	Головний замовник Програми Головний розробник Програми Співрозробник	Виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області Департамент економічного розвитку та ресурсів виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області Фонд підтримки підприємництва
4.	Мета Програми	Створення сприятливих умов для максимального розвитку малого і середнього бізнесу, покращення інвестиційного клімату, забезпечення зайнятості населення та підвищення конкурентоспроможності місцевих товаровиробників та надавачів послуг
5	Перелік пріоритетних завдань Програми	- реалізація на місцевому рівні засад державної підтримки малого і середнього підприємництва та регуляторної політики; - підвищення рівня правових та економічних знань суб'єктів малого і середнього підприємництва; - фінансово - кредитна підтримка; - розвиток молодіжного підприємництва; - створення сприятливого середовища для розвитку малого і середнього підприємництва; - методична, інформаційна,

		консультаційна, освітня та юридична допомога; - сприяння створенню розгалуженої інфраструктури підтримки підприємництва, підвищення якості та розширення спектру її послуг; - сприяння провадженню суб'єктами малого і середнього підприємництва діяльності щодо просування вироблених ними товарів та послуг на внутрішні і зовнішні ринки.	
6.	Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників:	Дані станом на початок дії Програми	Очікувані показники
	кількість малих підприємств на 10 тис. осіб наявного населення у 2019 році, осіб	44	45
	кількість зайнятих працівників на малих підприємствах у 2019 році, осіб	1368	1380
	кількість фізичних осіб-підприємців станом на 01.10.2020	2048	2060
	частка обсягу реалізованої продукції (товарів, послуг) міста у 2019 році	2,0	2,0
	надходження до бюджетів від суб'єктів МСП (тис. грн.) (9 місяців 2020р.)	35390,6	47000,0
	кількість об'єктів інфраструктури:	21	21
	- бізнес – центри	1	1
	- бізнес – інкубатори	-	-
	- фінансово кредитні установи/кредитні спілки	15/0	15/0
	- фонди підтримки підприємництва	1	1
	- інвестиційні, інноваційні фонди	-	-
	- інформаційно– консультаційні центри	1	1
	- страхові компанії	3	3
	- аудиторські фірми	-	-
7.	Терміни і етапи реалізації Програми	2021- 2023 роки	

8.	Джерела фінансування Програми	Кошти Фонду підтримки підприємництва
9.	Система організації контролю за виконанням Програми	Засідання наглядової ради ФПП щоквартальні; щоквартальне надання звітів щодо виконання заходів Програми департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської ОДА.

2. Стан малого підприємництва Горішньоплавнівської територіальної громади та аналіз проблем

Станом на 01.10.2020 у Горішньоплавнівській територіальній громаді зареєстровано фізичних осіб-підприємців – 3 596 осіб.

Кількість офіційно працюючих підприємців у сфері малого бізнесу за даними Головного управління ДПС у Полтавській області станом на 30.09.2020 – 2 048 осіб, що складає 57% від кількості зареєстрованих фізичних осіб-підприємців.

Серед них:

- на спрощеній системі оподаткування (сплачують єдиний податок) – 1 636 осіб, що на 58 осіб (на 3,7%) більше, ніж станом на 30.09.2019;
- на загальній системі оподаткування – 412 осіб, що на 56 осіб (на 12,0%) менше, ніж станом на 30.09.2019.

Розрахунковий розмір надходжень до бюджету Горішньоплавнівської територіальної громади від діяльності малого бізнесу (фізичних осіб) за 2020 рік склав 46 640,6 тис. грн та збільшився в порівнянні з 2019 роком на 12,1%.

Питома вага надходжень до бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади від діяльності малого бізнесу (фізичних осіб) у загальній сумі податкових надходжень до бюджету Горішньоплавнівської міської територіальної громади (загальний фонд) за 2020 рік приблизно складає 8,2% (за 2019 рік складала 7,5%).

На динаміку розвитку мережі роздрібної торгівлі та надання побутових послуг населенню у 2020 році впливає пандемія коронавірусу та економічна криза, яку вона викликала. У місті тенденція щодо значного скорочення торгової мережі та мережі сфери послуг не спостерігається.

Надання основних адміністративних послуг в місті Горішні Плавні з 2013 року здійснюється через Центр надання адміністративних послуг (надалі – ЦНАП). ЦНАП сприяє розвитку малого та середнього бізнесу та діє з метою спрощення процедури з отримання документів дозвільного характеру, зменшення часових рамок отримання цих документів, застосування принципу «єдиного вікна», зменшення перешкод для розвитку підприємництва.

У Центрі надаються адміністративні послуги з питань державної реєстрації фізичної особи-підприємця (ФОП), реєстрації змін до відомостей про ФОП та державної реєстрації припинення підприємницької діяльності. Також приймаються документи для здійснення державної реєстрації створення громадського об'єднання, внесення змін до відомостей про громадське об'єднання та державна реєстрація його припинення.

Протягом десяти місяців 2020 року адміністраторами ІНАПу через Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань прийнято 541 послугу сектору державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань та 9 послуг відділу державної реєстрації друкованих засобів масової інформації та громадських формувань у Полтавській області Управління державної реєстрації Північно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Суми).

На офіційному веб-сайті Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області постійно оновлюється інформація щодо переліку діючих регуляторних актів та їх повних текстів.

Економічна криза, викликана поширенням коронавірусу та впровадженням обмежень для боротьби з ним в Україні, торкнулося і власників малого і середнього бізнесу. Найбільше підприємців турбує невизначеність поточної ситуації. В умовах, коли важко передбачити тривалість карантину і зміни в поведінці споживачів, прорахувати будь – які сценарії розвитку свого бізнесу практично не можливо. Низька купівельна спроможність, зменшення обсягів замовлень, зрив термінів закупівель і поставок, ось тільки деякі проблеми, з якими зіткнувся малий бізнес. Тому, на даний час дуже важлива комунікація між місцевою владою та малим і середнім підприємництвом міста.

Рішенням другої сесії восьмого скликання Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 26.11.2020 зменшена до 0% ставка єдиного податку для платників 1 та 2 групи підприємців, які здійснюють діяльність у сфері торговельного (крім продуктів харчування) та побутового обслуговування населення на період листопад – грудень 2020 року. Навесні поточного року протягом одного місяця не сплачувалась плата за договорами: про встановлення земельного сервітуту, особистого строкового сервітуту, суперфіцію, про відшкодування втрат від недоотримання коштів за фактичне користування. А також для полегшення умов ведення бізнесу в умовах карантину протягом двох місяців (квітень-травень) плата за оренду нерухомого майна комунальної власності складала 1 грн для орендарів, які припинили господарську діяльність під час карантинних обмежень.

3. Мета Програми

Мета Програми – створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва, запровадження ефективних форм співпраці міської влади, ФПП та суб'єктів підприємництва, залучення широких верств населення, зокрема молоді, до підприємницької діяльності, підвищення його ролі у вирішенні стратегічних завдань економічного і соціального розвитку територіальної громади.

4. Структура заходів Програми

Структура заходів Програми має наступні підрозділи:

1. Удосконалення нормативно-правової бази у сфері підприємницької діяльності.

Цим підрозділом передбачена реалізація низки заходів щодо планування, розробки, оприлюднення, публічного обговорення та погодження проектів регуляторних актів міської ради та її виконавчого комітету, які унеможливлуватимуть прийняття економічно неефективних або недоцільних регуляторних актів, а прийняті нові регуляторні акти максимально задовольнятимуть потреби суспільства з огляду на критерії ефективності та доцільності. Висвітлювання запланованої роботи щодо забезпечення надання якісних адміністративних послуг.

2. Фінансово – кредитна та інвестиційна підтримка.

Цей розділ передбачає заходи, спрямовані на:

- відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами господарювання для реалізації інвестиційних проектів на конкурсних засадах;
- створення позитивного іміджу та підвищення інвестиційної привабливості міста, формування місцевого виробничого потенціалу, спроможного конкурувати на внутрішньому і зовнішньому ринках;
- створення сприятливих організаційних умов для залучення інвестицій в економіку міста;
- сприяння участі суб'єктів господарювання територіальної громади у конкурсі щодо здійснення часткового відшкодування з обласного бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими для реалізації інвестиційних проектів.

3. Ресурсне та інформаційне забезпечення підприємництва.

Метою цього розділу є надання своєчасної, достовірної та повної інформації суб'єктам малого підприємництва щодо змін у законодавстві, нормативних актах, прийнятих міською радою та її виконавчим комітетом ,

залучення підприємців до семінарів, виставок, ярмарок, бізнес – форумів, формування позитивного іміджу малого та середнього підприємництва.

4. Розвиток інфраструктури підтримки підприємництва, підвищення кваліфікації кадрів у сфері підприємництва.

Метою заходів цього розділу є надання широкого спектру консультаційних послуг, методичної, юридичної та інформаційної підтримки.

Одним із важливих напрямків Програми є проведення роботи щодо підготовки та підвищення кваліфікації кадрів для здійснення підприємницької діяльності в умовах ринкової економіки.

5. Очікувані (прогнозні) показники ефективності реалізації заходів Програми

Реалізація заходів Програми сприятиме:

- збільшенню податкових надходжень до міського бюджету від діяльності суб'єктів малого і середнього підприємництва;
- покращенню рівня інформаційної обізнаності та ресурсного забезпечення суб'єктів бізнесу;
- підвищенню іміджу місцевих товаровиробників, виробників послуг та конкурентоспроможності їх продукції;
- збільшенню кількості нових робочих місць в результаті реалізації бізнес-планів;
- підвищенню рівня якості надання адміністративних послуг;
- збільшення кількості інноваційних проектів на території громади;
- розвитку інвестиційної активності.

6. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією заходів

Департамент економічного розвитку та ресурсів виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області проводить щоквартальне узагальнення результатів виконання заходів Програми, опрацьовує пропозиції та зауваження, що виникають в процесі її реалізації.

Звіт про виконання заходів Програми щоквартально надається Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації.

Основні заходи з реалізації Програми розвитку та підтримки малого і середнього підприємництва Горішньоплавнівської територіальної громади на 2021-2023 роки

	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання	Обсяг фінансування (грн.)
1	2	3	4	5
<u>1. Впорядкування нормативно-правового регулювання підприємницької діяльності.</u>				
1.1.	Оприлюднення регуляторних актів	Управління, відділи виконкому*	2021-2023	3000
1.2	Підвищення ефективності роботи Центру надання адміністративних послуг шляхом підтримки в актуальному стані сторінки ЦНАП на офіційному сайті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, проведення роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання по залученню їх до програми «Державні послуги онлайн»	Центр надання адміністративних послуг	2021– 2023	-
1.3	Проведення анкетування, опитування та аналітичних досліджень, спрямованих на визначення законодавчих перешкод, які стримують розвиток малого та середнього підприємництва, проведення зустрічей з представниками МСП з метою визначення шляхів вирішення проблемних питань, експрес-аналіз бізнесу (методологія ПРОМІСА)	ФПП **, МСП	2021 -2023	6000
1.4	Узагальнення та подання пропозицій центральним органам виконавчої влади про внесення змін та	Департамент економічного розвитку та ресурсів	2021- 2023	-

	доповнень до діючих законодавчих актів			
1.5	Перегляд розмірів ставок податків та зборів, повноваження з встановлення яких надані органам місцевого самоврядування	Департамент економічного розвитку та ресурсів	За потребою	-
1.6	Проведення зустрічей з представниками малого та середнього бізнесу з метою виявлення проблемних питань	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП		6000
<u>2. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка</u>				
2.1	Відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами господарювання для реалізації інвестиційних проектів на конкурсних засадах	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2021-2023	300000
2.2.	Залучення МСП до закупівель, які здійснюються за бюджетні кошти, у т.ч. висвітлення в місцевих ЗМІ повідомлень про проведення закупівель за бюджетні кошти	Департамент економічного розвитку та ресурсів, розпорядники бюджетних коштів	2021- 2023	-
2.3.	Надання консультативної допомоги підприємцям в розробці інвестиційних проектів, бізнес - планів	Департамент економічного розвитку та ресурсів	2021- 2023	-
2.4.	Проведення конкурсів серед суб'єктів господарювання: - на кращий фасад та благоустрій прилеглої території (двічі на рік); - визначення кращого підприємця міста	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП, громадські організації (за згодою)	2021- 2023	30000

2.5	Сприяння участі суб'єктів господарювання громади у конкурсі щодо здійснення часткового відшкодування з обласного бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими для реалізації інвестиційних проектів	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2021- 2023	-
2.6	Виготовлення продукції з символікою міста, сувенірної продукції тощо	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2021-2023	100000
2.7	Сприяння розвитку соціального підприємництва	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2021-2023	-
<u>3. Ресурсне та інформаційне забезпечення підприємництва</u>				
3.1.	Надання практичної допомоги СПД у розробці бізнес-планів	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ІКЦ	2021 - 2023	-
3.2.	Підтримка в робочому стані інформаційного порталу	ФПП	2021-2023	100000
3.3	Передплата періодичних видань та комп'ютерної програми "Ліга і закон"	ФПП	2021- 2023	20000
3.4.	Інформування підприємців міста про ділові форуми, з'їзди, конгреси, галузеві всеукраїнські, міжнародні і регіональні виставки та сприяння їх участі в цих заходах	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ІКЦ	2018- 2020	30000
3.5.	Проведення заходів до Дня підприємця, професійних свят	Департамент економічного розвитку та природних	2021- 2023	45000

		ресурсів, ФПП, МСП***		
3.6.	Організація проведення виставок-ярмарків товарів народного споживання місцевих виробників	Департамент економічного розвитку та природних ресурсів, ФПП, МСП	2021- 2023	30000
<u>4. Розвиток інфраструктури підтримки підприємництва, підвищення кваліфікації кадрів в сфері підприємництва</u>				
4.1.	Забезпечення роботи бізнес-центру на базі ФПП, утримання ІКЦ (комунальні послуги)	Департамент економічного розвитку та природних ресурсів, ФПП, МСП	2021-2023	45000
4.2.	Проведення семінарів, тренінгів, консультацій та «круглих столів» для МСП	ФПП, МСП (за згодою)	2021- 2023	90000
4.3.	Участь в обласних, всеукраїнських заходах з питань розвитку підприємництва	ФПП, МСП (за згодою)	2021- 2023	12000
4.4.	Організація ділових поїздок з метою вивчення та поширення у місті передового досвіду щодо підтримки малого та середнього підприємництва	ФПП, МСП (за згодою)	2021 - 2023	20000
4.5.	Організація роботи Заочної школи підприємництва (друк матеріалів щодо підприємницької діяльності в ЗМІ)	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2021- 2023	12000
4.6.	Організація профорієнтаційної роботи та проведення навчання учнівської молоді з питань фінансової грамотності та основ підприємництва. Проведення конкурсів для учнівської молоді «Кращий бізнес – план»,	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП, відділ освіти, МСП (за згодою)	2021-2023	45000

	« Грошовий потік»			
4.7.	Висвітлення заходів щодо підтримки та розвитку МСП у ЗМІ та на біг- бордах	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП.	2021-2023	30000
	Всього			924000

*Управління, відділи міськвиконкому – структурні підрозділи виконавчого комітету та виконавчі органи Горішньоплавнівської міської ради Кременчуцького району Полтавської області;

** ФПП – фонд підтримки підприємництва;

*** МСП – суб'єкти малого і середнього підприємництва

Директор департаменту

економічного розвитку та ресурсів(підписано)Ольга ОВЧИННІКОВА

Золотова