



**ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**  
(Шістдесят перша сесія сьомого скликання)

**РІШЕННЯ**

**15 вересня 2020**

**Про внесення змін до міської  
Програми реалізації молодіжної  
політики, підтримки сім'ї, забезпечення  
рівних прав та можливостей жінок і  
чоловіків на 2020-2024 роки**

Керуючись ст.ст. 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою створення умов для вирішення актуальних проблем молоді, задоволення її інтересів, повноцінного і самодостатнього функціонування сім'ї, виховання дітей, формування гендерної культури сімейних відносин, підвищення відповідальності батьків за виховання, а також враховуючи пропозиції постійної комісії з питань освіти, культури, спорту, соціального захисту та охорони здоров'я, законності та правопорядку (протокол №62 від 03.09.2020), Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

**ВИРШИЛА:**

1. Внести зміни до міської Програми реалізації молодіжної політики, підтримки сім'ї, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням п'ятдесятої сесії Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області сьомого скликання від 26 листопада 2019, а саме:

1.1. В додатку 1:

1.1.1. доповнити розділ «Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма» абзацами 4 та 6:

– «Насильство у родині є одним з негативних факторів формування особистості дитини. Це кримінальний злочин, який важко ідентифікується, лежить у сфері психології людини і для мінімізації негативних наслідків від насильства у родині необхідні фахівці вузької спеціалізації (психологи, психіатри, психотерапевти, неврологи, юристи і т.д.). Законодавство передбачає створення відповідної інфраструктури, спрямованої на зменшення шкоди від наслідків насильницьких дій: центри утримання жертв насильства, створення мобільних бригад, впровадження відповідних програм для кривдників тощо. Всі вказані проблеми потребують координації дій управлінь та відділів виконавчої влади, поліції, соціальних служб, судової системи, прокуратури та громадськості, а також значного фінансування та ресурсів»;

– «Згідно Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» необхідно впроваджувати системну роботу з кривдниками, яка базується на принципах когнітивної психології. Це дозволить зменшити загальну кількість випадків невмотивованої агресії, неконтрольованих дій та в кінцевому результаті сприятиме збереженню родини».

1.1.2. в розділі «Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання Програми» пункт 4 викласти в новій редакції: «Забезпечення соціальної підтримки сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах або знаходяться у зоні ризику, зменшення випадків домашнього насильства через роботу з кривдниками».

2. В додатку 2 пункт 2 доповнити підпунктом 2.6 в наступній редакції: «Затвердження та реалізація плану заходів роботи з кривдниками».

3. Виключити в п. 6 Паспорту Програми відповідального виконавця Виноградова Н.О., призначивши відповідальним виконавцем Програми Горбенко М.М., начальника служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

Міський голова

(підписано)

Д.Г. Биков

Офіційний сайт Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області

Додаток 1  
до рішення 61 сесії  
Горішньоплавнівської міської  
ради сьомого скликання  
15 вересня 2020

**Міська Програма  
з реалізації молодіжної політики, підтримки сім'ї, забезпечення рівних  
прав та можливостей жінок і чоловіків на 2020-2024 роки**

**Загальна характеристика програми**

Службою у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області розроблено міську Програму з реалізації молодіжної політики, підтримки сім'ї, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на 2020-2024 роки (далі Програма). Партнерами у розробці Програми є: відділ освіти, управління охорони здоров'я, управління соціального захисту населення, відділ культури, спорту і туризму, адміністрації, батьківська спільнота та самоврядування навчальних закладів міста за участю громадських організацій та об'єднань.

Відповідальним виконавцем є служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

**Паспорт Програми**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області
2.	Соціальне замовлення про розроблення Програми	Завершення терміну дії попередніх програм: «Програми розвитку та підтримки сім'ї, охорони материнства та дитинства в м. Горішні Плавні на період до 2020 року», затвердженої рішенням п'ятдесят другої сесії Комсомольської міської ради Полтавської області шостого скликання від 16 грудня 2014 року та «Програми розвитку молодіжної політики в м. Горішні Плавні на 2016-2019 роки», затвердженої рішенням третьої сесії Комсомольської міської ради Полтавської області сьомого скликання від 17 грудня 2015 року
3.	Замовник Програми	Горішньоплавнівської міська рада Полтавської області, громада міста Горішні Плавні
4.	Розробник Програми	Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому

		Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області
5.	Партнери розроблення Програми	відділ освіти, управління охорони здоров'я, управління соціального захисту населення, відділ культури, спорту і туризму, адміністрації, батьківська спільнота та самоврядування навчальних закладів міста за участю громадських організацій та об'єднань
6.	Відповідальний виконавець Програми	Горбенко М.М. - начальник служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області
7.	Термін реалізації Програми	2020 - 2024 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Місцевий, обласний
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, у тому числі:	2927,0 тис. грн.
9.1.	коштів місцевого бюджету	2927,0 тис. грн.
9.2.	коштів обласного бюджету	0,0 тис. грн.
9.3.	коштів інших джерел	0,0 тис. грн.

### Ресурсне забезпечення

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми					Усього витрат на виконання Програми
	I етап					
	2020 рік	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Обсяг ресурсів міського бюджету	522,0	552,0	582,0	617,0	654,0	2927,0
обласний бюджет	0	0	0	0	0	0
кошти інших джерел	0	0	0	0	0	0

Обсяг фінансування корегується щороку при формуванні проекту міського бюджету на відповідний бюджетний період у межах видатків, передбачених службі у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики виконкому Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

### Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

У всьому світі визнано, що сім'я є інтегральним показником суспільного розвитку, який відображає моральний стан суспільства і є фактором формування демографічного потенціалу. Від сім'ї залежить виховання наступних поколінь, що є передумовою розвитку та процвітання держави.

За оперативними даними на території міста Горішні Плавні проживає близько 14 000 сімей, із яких бл. 2 000 сімей - монобатьківські, 3 500 - молодих сімей. За результатами проведеної у 2019 році паспортизації багатодітних сімей на території міста проживає близько 300 багатодітних сімей в яких виховується близько 875 дітей.

Зазнає серйозної трансформації виховний потенціал родини. У суспільстві спостерігається поширення проявів жорстокості та насильства, що негативно позначається на процесі виховання підростаючого покоління.

Насильство у родині є одним з негативних факторів формування особистості дитини. Це кримінальний злочин, який важко ідентифікується, лежить у сфері психології людини і для мінімізації негативних наслідків від насильства у родині необхідні фахівці вузької спеціалізації (психологи, психіатри, психотерапевти, неврологи, юристи і т.д.). Законодавство передбачає створення відповідної інфраструктури, спрямованої на зменшення шкоди від наслідків насильницьких дій: центри утримання жертв насильства, створення мобільних бригад, впровадження відповідних програм для кривдників тощо. Всі вказані проблеми потребують координації дій управлінь та відділів виконавчої влади, поліції, соціальних служб, судової системи, прокуратури та громадськості, а також значного фінансування та ресурсів.

Проте, проведення у місті послідовної інформаційно-роз'яснювальної роботи впродовж 2007-2019 років, націленої на досягнення конкретних результатів, що передбачає здійснення системи комплексних заходів надання довгострокової допомоги сім'ям та членам їх родин з метою збереження повноцінної сім'ї, відновлення сімейних відносин, захисту прав і інтересів усіх її членів, а особливо дітей, призвело до зменшення кількості зареєстрованих випадків насильства в сім'ї майже втричі, порівняно з 2014 роком.

Згідно Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» необхідно впроваджувати системну роботу з кривдниками, яка базується на принципах когнітивної психології. Це дозволить зменшити загальну кількість випадків невмотивованої агресії, неконтрольованих дій та в кінцевому результаті сприятиме збереженню родини.

В той же час у місті спостерігаються наступні тенденції: понад 50% укладених шлюбів розпадаються; приріст населення залишається негативним, кількість померлих переважає над кількістю народжених; зростає частка незареєстрованих шлюбів, понад 20% сімей з дітьми - це неповні сім'ї. Необхідно продовжувати послідовну роботу щодо підвищення престижу сім'ї, сімейних цінностей у суспільстві, підготовки молоді до подружнього життя, свідомого народження дітей, підняття рівня культури населення у питаннях збереження здоров'я та планування сім'ї, внутрішньо сімейних стосунків та запобігання насильству в сім'ї.

Рівноправна участь жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності суспільства та держави є важливою умовою й гарантією утвердження демократії в Україні та запорукою її європейської інтеграції. Формування та регулювання державної політики з утвердження гендерної рівності здійснюється у відповідності з міжнародними зобов'язаннями і законодавством України.

Незважаючи на позитивні гендерні перетворення, які відбулись у суспільстві та у Горішніх Плавнях зокрема, за останні роки, основними проявами нерівності, які стоять на перешкоді сталого розвитку громади залишаються недостатній рівень представництва та участі жінок на рівні прийняття політичних і соціально-економічних рішень, а також в управлінні ресурсами.

Сучасне українське жіноцтво має усвідомлювати себе як активну складову суспільства та повноправного суб'єкта соціально-економічного реформування й розбудови держави. У зв'язку із цим на сьогодні є актуальною проблема підвищення суспільно-політичної активності жінок та їхнього соціального статусу.

Разом з тим продовжують загострюватись проблеми чоловіків. Високі показники смертності чоловіків працездатного віку та гендерно - диференційована структура захворюваності населення, що виражається у вищих рівнях захворюваності чоловіків на соціально небезпечні хвороби (зокрема, ВІЛ/СНІД, туберкульоз, наркоманію). Надзвичайно гострою є проблема збереження репродуктивного здоров'я чоловіків.

Всі зазначені факти поступово призводять до дисбалансу у громаді, тому міська програма спрямована на забезпечення повноцінного функціонування сім'ї та забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків і жінок, що дасть можливість вирішення економічних і соціальних проблем, утвердження здорових моральних цінностей, адекватної соціалізації дітей і підлітків, розвиток духовності і культури. Саме тому громада зацікавлена у фізично й морально здоровій сім'ї, яка здатна реалізувати свій соціальний потенціал та відтворювальну функцію, забезпечити не лише власне виживання, а й розвиток суспільства.

Актуальність Програми полягає в необхідності розв'язання проблем охорони здоров'я, освіти, зайнятості, соціального забезпечення, особливо молоді, віком до 35 років. Виконання заходів сприятиме створенню умов для повноцінного і самодостатнього функціонування сім'ї, виховання дітей, формування гендерної культури сімейних відносин, підвищення відповідальності батьків за виховання.

Для роботи з молоддю щорічно проводилося близько 300 заходів для дітей, молоді, жінок та сім'ї, якими охоплювалося понад 20тисяч осіб.

Щомісяця проводяться засідання дитячого та молодіжного об'єднань «Дитяча рада» та «Президентський клуб», на яких розглядалися актуальні молодіжні питання. У навчальних закладах постійно діє програма підготовки молодіжних лідерів з числа учнів 7-8 класів. Така форма співпраці дає можливість молоді брати участь у процесах прийняття рішень, які її стосуються, на місцевому рівні.

З метою підтримки громадських ініціатив у 2019 році учасники проекту «Дитяча рада» та «Президентський клуб» взяли участь у конкурсі соціальних проєктів (бюджет участі) та отримала право на реалізацію молодіжного проєкту «Кольорове місто», вартістю 500 000 грн.

Завдяки спільним зусиллям органів виконавчої влади, навчальним закладам, пересічним громадянам та волонтерам з числа учнівської молоді, в місті успішно реалізується благодійна акція «Милосердя» для допомоги дітям, які мають різні вади здоров'я.

Міська Програма, спрямована на впровадження державної молодіжної політики, підтримки сім'ї, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на 2020-2024 роки та враховує всі позитивні зрушення, які досягнуто за попередні роки, і включає нові напрацювання, задекларовані в нормативно-правових актах на місцевому, обласному та всеукраїнському рівнях.

Виконання заходів Програми сприятиме створенню умов для вирішення актуальних проблем молоді, задоволення її інтересів, повноцінного і самодостатнього функціонування сім'ї, виховання дітей, формування гендерної культури сімейних відносин, підвищення відповідальності батьків за виховання дітей.

### **Мета Програми**

1. Створення системи всебічної підтримки молоді та сім'ї щодо створення оптимальних правових, соціальних і економічних умов формування та розвитку громадянської активності, самовизначення й самореалізації і надання гарантій соціального становлення, формування у молоді цінностей здорового способу життя.

2. Реалізація рівних прав та можливостей жінок і чоловіків в усіх сферах життєдіяльності суспільства, як основного права людини.

3. Мінімізувати негативний вплив проявів насильства у сім'ї, громаді, дитячому та молодіжному середовищі шляхом підвищення значення інституту сім'ї, формування поваги та розуміння права особистості на життя.

### **Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання Програми:**

Реалізація Програми передбачає співпрацю органів місцевого самоврядування, громадських організацій та їх спілок у відповідності до законодавства.

Шляхами і засобами для покращення умов становлення молоді, підтримки сімей, викорінення насильства, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків є:

1. Створення оптимальних правових, психолого-педагогічних, соціально-економічних умов для повноцінного виховання дітей у сім'ї.

2. Забезпечення можливості поєднання професійної самореалізації з виконанням сімейних і батьківських обов'язків.

3. Запобігання асоціальним проявам у суспільстві, передусім жорстокості та насильства, соціального сирітства, бездоглядності та безпритульності дітей.

4. Забезпечення соціальної підтримки сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах або знаходяться у зоні ризику, зменшення випадків домашнього насильства через роботу з кривдниками.

5. Забезпечення цілеспрямованої підготовки молоді до сімейного життя, майбутніх батьків до народження та виховання дітей, підвищення рівня психолого-педагогічної культури громадян.

6. Проведення інформаційно-просвітницької роботи (конференцій, засідань, круглих столів, навчальних семінарів, соціально-мистецьких акцій та інших масових заходів) з питань реалізації державної молодіжної політики, підтримки сім'ї, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і

чоловіків.

7. Проведення спільних заходів з громадськими організаціям та їх спілкам щодо реалізації проектів програм та заходів, спрямованих на роботу з дітьми, молоддю, жінками, чоловіками та сім'ями.

8. Створення сприятливих умов для виховання патріотизму, духовності, моральності, загальнолюдських цінностей та формування свідомого ставлення до збереження здоров'я.

9. Створення сприятливого середовища для забезпечення зайнятості і підтримки підприємницьких ініціатив молоді та сімей.

10. Виконання Програми передбачається здійснити протягом 2020-2024 років

Начальник служби у справах  
дітей, сім'ї та молодіжної політики

(підписано)

М.М.Горбенко



Додаток 2  
до рішення 61 сесії  
Горішньоплавнівської міської  
ради сьомого скликання  
15 вересня 2020

Перелік заходів та орієнтовний обсяг фінансування Програми  
у 2020 – 2024 роках:

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн. у тому числі:					Очікуваний результат				
						2020	2021	2022	2023	2024					
1	Реалізація сімейної державної політики	1.1. Формування розуміння важливості ролі сім'ї у житті суспільства, вихованні нового покоління, забезпеченні суспільної стабільності та прогресу. 1.2. Сприяння відродженню національних традицій та впровадження кращого досвіду сімейного виховання та пропагування і	2020-2024	Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики, відділ освіти, управління охорони здоров'я, управління соціального захисту, відділ культури, відділ спорту і туризму за участю громадських організацій та їх	Міський бюджет  Інші джерела фінансування	254,7	269,0	283,0	300,0	318,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Пробагування родинних цінностей, як запоруки гармонійного розвитку дитини, формування у молоді розуміння усвідомленого батьківства, зменшення кількості розлучень, неповних сімей та попередження соціального сирітства



<p>торгівлі людьми</p>	<p>насилницьких дій. 2.3. Запобігання дискримінації за статтю, віком, віросповіданням та національністю. 2.4. Стрияння рівної участі жінок і чоловіків у прийнятті суспільно-важливих рішень. 2.5. Підвищення рівня обізнаності населення, щодо ризиків у сфері торгівлі людьми. 2.6. Затвердження та реалізація плану заходів роботи з кривдниками</p>	<p>2020-2024</p>	<p>відділу поліції ГУ НП в Полтавській області, управління соціального захисту, відділ культури, спорту і туризму за участю громадських організацій та їх спілок</p>	<p>Міський бюджет  Обласний бюджет  Інші джерела фінансування</p>	<p>222,3</p>	<p>235,0</p>	<p>248,0</p>	<p>263,0</p>	<p>279,0</p>	<p>культури гендерної рівності серед населення, ріст участі жінок у прийнятті соціально важливих рішень. Поширення інформації щодо обізнаності працездатного населення щодо вразливості під час роботи без офіційного працевлаштування, посилення превентивної роботи з дівчатами та молодими жінками.</p>
<p>3 Реалізація державної молодіжної політики</p>	<p>3.1. Розвиток молодіжної ініціативи шляхом участі у прийнятті рішень, які її стосуються 3.2. Розвиток у дітей та молоді національної свідомості, формування почуття патріотизму, соціальної активності та відповідальності, готовності до виконання обов'язку із захисту незалежності та територіальної</p>	<p>2020-2024</p>	<p>Служба у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики, відділ освіти, управління охорони здоров'я, управління соціального захисту, відділ культури, спорту і туризму за участю громадських організацій та їх спілок</p>	<p>Міський бюджет  Обласний бюджет  Інші джерела фінансування</p>	<p>222,3</p>	<p>235,0</p>	<p>248,0</p>	<p>263,0</p>	<p>279,0</p>	<p>Стрияння участі молоді у процесі прийняття рішень на місцевому та регіональному рівні, розвиток міжнаціональних та міжкультурних зв'язків, формування здорового способу життя та високих моральних цінностей.</p>

	<p>цілісності України</p> <p>3.3. Сприяння молоді в орієнтуванні на сучасному ринку праці</p> <p>3.4. Неформальна освіта молоді:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>розвиток учнівського та молодіжного самоврядування,</li><li>розвиток лідерських навичок та відповідальності за прийняті рішення.</li></ul> <p>3.5. Формування здорового способу життя молоді, протидія поширенню соціально небезпечних хвороб.</p> <p>3.6. Сприяння міжнародному та міжрегіональному партнерству</p> <p>3.7. Змістовне дозвілля, підтримка талановитої та обдарованої молоді, формування екологічної свідомості.</p>								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

Начальник служби у справах дітей, сім'ї та молодіжної політики

(підписано)

М.М.Горбенко