



УКРАЇНА  
ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

Від 28.02.2017 р.

№ 68

**Про роботу адміністративної комісії  
при виконавчому комітеті  
Горішньоплавнівської міської ради  
Полтавської області у 2016 році.**

На виконання делегованих повноважень, зазначених у ст. 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та заслухавши інформацію про роботу адміністративної комісії у 2016 році щодо вирішення завдань по запобіганню адміністративним правопорушенням у місті, виконавчий комітет Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області

**ВИРІШИВ:**

1. Інформацію про роботу адміністративної комісії при виконавчому комітеті Горішньополанівської міської ради Полтавської області у 2016 році взяти до відома (додається).

2. Посадовим особам виконавчих органів міської ради, установ та підприємств міста, які мають право складати адміністративні протоколи, продовжити роботу, направлену на запобігання адміністративним правопорушенням, виявлення й усунення причин та умов, що сприяють їх вчиненню, на виховання громадян у дусі високої свідомості і дисципліни, додержання законів України, правил і вимог, прийнятих і затверджених міською радою.

3. Керівникам підприємств та установ міста, посадові особи, яких мають право складати адміністративні протоколи, звернути увагу на якість складання протоколів про адміністративні правопорушення для недопущення обмежень прав людини.

**Міський голова**

(підписано)

**Д. Г. Биков**

## Інформація про роботу адміністративної комісії у 2016 році

Розгляд справ про адміністративні правопорушення – одне із делегованих повноважень, які здійснюють виконавчі органи міської ради.

Адміністративна комісія при виконавчому комітеті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області (далі – адміністративна комісія) діє на підставі рішення виконкому в складі голови комісії, заступника голови комісії, відповідального секретаря та 7 членів комісії.

У своїй роботі адміністративна комісія керується Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексом України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП), Положенням про адміністративні комісії, рішеннями Комсомольської міської ради та її виконавчого комітету, Статутом територіальної громади міста Комсомольська та іншими законодавчими актами.

Основними завданнями адміністративної комісії є розгляд справ про адміністративні правопорушення, підтримка встановленого порядку, зміцнення законності, охорона прав і свобод громадян, запобігання правопорушенням, виховання громадян.

Протягом звітного періоду на розгляд адміністративної комісії було надано 137 протоколів про адміністративне правопорушення.

У 2016 році проведено 23 засідання комісії. З 137 протоколів про адміністративні правопорушення, розглянутих комісією:

- закрито (п.1-7 ст.247 КУпАП) - 4;
- звільнено від відповідальності (ст.22 КУпАП) - 3,
- накладено адміністративних стягнень - 130;

з них:

- накладено штрафів - 119;
- попереджено - 11.

Адміністративна комісія розглядає справи про адміністративні правопорушення за 39 статтями КУпАП. За 2016 рік до комісії надійшли протоколи лише за 9 статтями (таблиця 1).

Згідно з рішенням виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області та КУпАП складати протоколи про адміністративні правопорушення та направляти їх на розгляд адміністративної комісії мають право більше 100 уповноважених на це посадових осіб із 20 установ, служб, управлінь, підприємств та ін. Але більшість з тих, хто має це право, на жаль, ним не користуються.

Слід відмітити, що у 2016 році самоусунулись від виконання покладених на них обов'язків щодо складання протоколів про адміністративні правопорушення відповідальні посадові особи:

- Органу самоорганізації населення (ОСН);
- КП «Озеленення»;
- Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ).

Важливо зазначити, що діяльність посадових осіб міського відділення поліції має значний вплив на запобігання правопорушенням цілого ряду суспільних відносин та протиправних проявів у сферах благоустрою міста, торгівлі, охорони навколишнього середовища, продажу та вживання алкогольних напоїв і тютюнових виробів та інших сфер співжиття територіальної громади. Згідно із ст. 255 КУпАП, посадові особи міського відділення поліції мають право складати протоколи за 16 статтями, компетенція розгляду яких відноситься до адміністративної комісії. Однак, протягом 2016 року направлено на розгляд адміністративної комісії лише 16 протоколів і лише за 4 статтями КУпАП.

Із загальної кількості протоколів про адміністративні правопорушення, розглянутих адміністративною комісією у 2016 році (таблиця 2):

- посадові особи міського відділення поліції склали 9 протоколів за ч.1 ст. 182 (порушення вимог законодавчих та інших нормативно - правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях), 3 протоколи за ч.2 ст. 156 (порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями і тютюновими виробами), 1 протокол за ст. 181-1 (заняття проституцією), 3 протоколи за ст. 180 (доведення неповнолітнього до стану сп'яніння);

- посадові особи управління архітектури і містобудування (УАіМ) Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області склали 5 протоколів за ст. 152 (порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів);

- посадові особи департаменту житлово-комунального господарства (ДЖКГ) Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області склали 3 протоколи за ст. 152 (порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів);

- посадові особи житлово-експлуатаційних підприємств всіх форм власності склали 16 протоколів, із яких 8 за ст. 150 (порушення правил користування жилими будинками і жилими приміщеннями), 5 протоколів за ст. 152 (порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів), 3 протоколи за ч. 1 ст. 154 (порушення правил тримання собак і котів);

- посадові особи відділу захисту прав споживачів та розвитку споживчого ринку виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області склали 3 протоколи за ч.1 ст.155 (порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю);

- найбільше складених протоколів про адміністративні правопорушення комісія отримала від посадових осіб ГО «ГФ «Міська міліція»: це 52 протоколи за ст. 152 (порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів), 38 протоколів за ч.1 ст. 154 (порушення правил тримання собак і котів).

Таблиця 2

Складач протоколу	2012	2013	2014	2015	2016
Відділ захисту прав споживачів та розвитку споживчого ринку	109	85	55	12	3
ДЖКГ	1	3	1	8	3
ГО ГФ «Міська міліція»	126	108	85	73	90
ЖЕП всіх форм власності	77	13	6	5	16
МВ УМВС	29	14	5	13	16
ОСББ	8	0	0	0	0
Відділ РАЦС	2	2	7	3	2
УАіМ	0	0	1	1	5
Надійшли з інших міст	5	9	12	1	2
Всього	357	234	172	116	137

Потребують пильної уваги такі питання (таблиця 3):

- паркування автотранспорту на прибудинкових територіях (газонах, дитячих майданчиках), на території, прилеглій до паркового озера, проїзд транспортом по тротуарах, в парковій зоні, по Набережній міста;
- прибирання території, прилеглої до торговельних об'єктів, підприємств, установ та організацій міста;
- розміщення об'яв на деревах, опорах вуличного освітлення, на фасадах будівель.

Таблиця 3

	2012	2013	2014	2015	2016
Рух транспорту по тротуарах, пішохідних доріжках	50	36	24	21	15
Паркування транспорту на газонах, стоянка автотранспорту у не встановлених місцях	14	27	16	23	15
Рух транспорту по парковій зоні біля паркового озера	15	12	22	21	16
Рух транспорту по Набережній міста	15	16	11	1	4
Самовільне встановлення торговельних лотків для торгівлі свіжою рибою, молочними продуктами, лісовими грибами, консервами домашнього приготування.	22	11	7	3	7
Складування будівельних матеріалів за межами будівельних майданчиків, не прибирання прилеглих територій, складування сміття на прилеглій території, благоустрій прилеглої території	6	8	4	10	6
<b>Всього</b>	125	115	93	84	63

Залишаються актуальними питання порушення правил вихулу собак (вихул у не відведених для цього місцях, без повідків і намордників, забруднення ними газонів і тротуарів). Актуальним є питання дотримання громадянами тиші, правил користування приміщеннями житлових будинків.

Адміністративна комісія розглядає справи з урахуванням характеру вчиненого правопорушення, особи правопорушника, ступеня його вини, майнового стану, обставин, що пом'якшують чи обтяжують відповідальність, про що свідчать накладені адміністративні стягнення:

- за ст. 150 (порушення правил користування жилими будинками і жилими приміщеннями): 2 штрафи в розмірі 17 грн. та 51 грн., 3 стягнення – «попередити», 3 справи закрито;
- за ст. 152 (порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів): 1 штраф в розмірі 1360 грн., 8 – в розмірі 850 грн., 1 – в розмірі 680 грн., 1 штраф в розмірі 357 грн.; 54 – в розмірі 340 грн.;
- за ч. 1 ст. 155 (порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю): 1 штраф в розмірі 170 грн., 2 – в розмірі 17 грн.;
- за ч. 2 ст. 156 (порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями і тютюновими виробами): 3 штрафи в розмірі 510 грн.;
- за ч. 1 ст. 182 (порушення вимог законодавчих та інших нормативно - правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях): 2 штрафи в розмірі 170 грн., 6 – в розмірі 85 грн., 1 стягнення – «попередити»;
- за ст. 212-1 (повідомлення неправдивих відомостей державним органам реєстрації цивільного стану та несвоєчасна реєстрація народження дитини): 1 штраф в розмірі 17 грн., 1 справу закрито.

#### Аналіз сплати адміністративних штрафів

	2012 рік	2013 рік	2014	2015	2016
Розглянуто протоколів	357	234	172	114	137
Накладено штрафів ( гривні)	69 734	62 985	41 412	36 244	31 739
Стягнуто штрафів( гривні)	43 471	40 154	26 078	21 658	20 264
Процент сплати	62,7%	63,8%	63,0%	59,8%	63,8%

Постанови адміністративної комісії про накладення адміністративного стягнення у вигляді штрафу повинні виконуватися правопорушниками в добровільному порядку. Так, в добровільному порядку виконано 73 постанови адміністративної комісії про накладення адміністративного стягнення у виді штрафу, на загальну суму 19 тис. 482 грн., що становить 96 відсотків від суми

накладених штрафів. Постанови, які не виконані правопорушниками в добровільному порядку, направляються на примусове виконання. У 2016 році для примусового стягнення адміністративних штрафів до Відділу державної виконавчої служби було направлено 46 постанов. З них 5 постанов повернуто з відміткою про фактичне виконання. Решта постанов адміністративної комісії знаходиться на примусовому виконанні.

Керуючись ст. 287-289 КУпАП особи, які притягаються до адміністративної відповідальності, використовують своє право на оскарження постанов по справах про адміністративні правопорушення. Так, протягом 2016 року на засіданні виконавчого комітету розглянуто 1 заяву щодо оскарження постанови адміністративної комісії. За результатами її розгляду постанову адміністративної комісії залишено без змін, а скаргу без задоволення. У міському суді в 2016 році постанови адміністративної комісії не оскаржувалися.

Певні труднощі в роботі адміністративної комісії були пов'язані:

- з низькою якістю складених протоколів (вказуються неточні дані про місце проживання чи реєстрації правопорушника, допускаються помилки в прізвищах, нечітко формулюються суть та обставини правопорушення, не вказуються документи, які засвідчують особу, відсутня інформація про вручення другого екземпляру протоколу особі, яка притягується до адміністративної відповідальності);

- з тим, що більша частина громадян міста не знайома з Правилами благоустрою міста, затвердженими рішенням 27-ї сесії 6-го скликання Комсомольської міської ради від 18.12.2012р.;

- з формальним визначенням місць виходу собак;

- з несвоєчасною доставкою замовлених листів адресатам і відповідно, врученням правопорушнику повідомлень про час засідання комісії, прийнятих нею постанов, а нерідко й відмовою самого адресата від одержання замовлених листів. За рік до адміністративної комісії повернулися 40 із 95 направлених замовлених листів (запрошення на засідання комісії, постанови комісії). Листи повернулися із відміткою:

- “строк зберігання листа минув, за листом ніхто не прийшов” (листи повернулися через місяць після їх надсилання) – 36

- “громадяни не проживають” - 4

Також проблемним питанням в організації роботи адміністративної комісії у звітному періоді, як і у минулих, є не налагоджена співпраця адміністративної комісії і виконавчої служби з питання своєчасного виконання постанов про адміністративні правопорушення. Державна виконавча служба не надає копії відповідних підтверджуючих документів по виконавчому провадженню.

Інформація про роботу адміністративної комісії регулярно подається у засоби масової інформації, розміщується на офіційному сайті міської ради, розглядається й аналізується на апаратних нарадах у міського голови.

Голова адміністративної комісії

С. О. Калашнік

Таблиця № 1

Аналіз протоколів, що надійшли на розгляд адмінкомісії в період з 2012р. по 2016р.

	2012	2013	2014	2015	2016
<b>ВСЬОГО</b>	<b>357</b>	<b>234</b>	<b>172</b>	<b>114</b>	<b>137</b>
Ст.103-1Порушення правил користування енергією чи газом	1	0	0	0	0
Ст. 150 Порушення правил користування жилими будинками і жилими приміщеннями	83	11	6	4	8
Ст.151 Самоправне зайняття жилого приміщення.	2	3	0	0	0
Ст. 152 Порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів.	125	115	91	77	67
Ст.154 ч.1 Порушення правил тримання собак і котів	11	0	2	5	41
Ст.155 ч.1, ч. III Порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю	75	62	35	12	3
Ст.156 ч.2 Порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями і тютюновими виробами	5	4	3	3	3
Ст.159 Порушення правил торгівлі на ринках	35	24	20	1	0
Ст..175-1 Куріння тютюнових виробів у заборонених місцях	1	1	0	0	0
Ст.179 Розпивання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на виробництві	1	1	1	0	0
Ст.180 Доведення неповнолітнього до стану сп'яніння	2	1	0	0	3
Ст.182 ч.1 Порушення вимог законодавчих та інших нормативно- правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях	15	8	2	9	9
Ст.183 Завідомо неправдивий виклик спеціальних служб.	0	2	0	0	0
Ст.188-1 Заняття проституцією	1	0	5	0	1
Ст.212-1 Повідомлення неправдивих відомостей державним органам реєстрації цивільного стану та несвоєчасна реєстрація народження дитини	2	2	7	3	2