



УКРАЇНА
ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

(тридцята сесія сьомого скликання)

РІШЕННЯ

Від 19.12.2017

**Про затвердження Програми
підтримки малого підприємництва
в м. Горішні Плавні на 2018-2020 роки**

На виконання власних повноважень, зазначених у ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва» від 22.03.2012 № 4618-VI, «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», від 21.12.2000 № 2157-III, «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV, «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 № 5203-VI, розпорядження КМУ від 24.05.2017 № 504-р «Про схвалення Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року», з метою сприяння розвитку малого підприємництва в м. Горішні Плавні, враховуючи пропозиції постійної комісії питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики (протокол № ___ від ___), Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму підтримки малого підприємництва в м. Горішні Плавні на 2018-2020 роки (Додаток).
2. Департаменту економічного розвитку та ресурсів, управлінням та відділам виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, які задіяні в Програмі, забезпечити її виконання.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики.

Міський голова

Д.Г.Биков

Додаток
до рішення тридцятої сесії
Горішньоплавнівської міської
ради сьомого скликання
від 19 грудня 2017 року

**ПРОГРАМА
ПІДТРИМКИ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА
в м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ НА 2018-2020 роки**

1. Вступ

Процес інтеграції України в європейське співтовариство потребує нових підходів до використання економічного, людського та природно - ресурсного потенціалу, що забезпечує досягнення нового рівня ефективності, конкурентоспроможності економіки та якості життя населення. Актуальним питанням на даний час є становлення та розвиток малого та середнього підприємництва, тому що, саме цей сектор економіки стимулює конкуренцію, сприяє послабленню монополізму, впливає на структуру економіки.

Інструментом реалізації на місцевому рівні державної та регіональної політики підтримки підприємництва, зайнятості населення, інвестиційно - інноваційної стратегії є Програма підтримки малого підприємництва в м. Горішні Плавні на 2018-2020 роки.

Програма Підтримки малого підприємництва в м. Горішні Плавні на 2018 – 2020 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до Законів України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва», «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про адміністративні послуги», враховуючи Методичні рекомендації щодо формування і реалізації регіональних і місцевих програм розвитку малого і середнього підприємництва, затверджені наказом Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 18.09.2012 № 44.

ХАРАКТЕРИСТИКА

**Програми підтримки малого і середнього підприємництва
в м. Горішні Плавні на 2018 – 2020 роки**

1	Загальна характеристика міста - площа території - кількість населення - специфіка 1 - відсоток безробітних до всього працездатного населення	111 кв.км. на 01.08.2017 54265 осіб добувна промисловість 1
2.	Дата затвердження програми (найменування і номер відповідного нормативного акта)	Рішення тридцятої сесії сьомого скликання Горішньоплавнівської міської ради

		від 19.12.2017
3.	Головний замовник Програми Головний розробник Програми Співрозробник	Виконком Горішньоплавнівської міськради Полтавської області Департамент економічного розвитку та ресурсів виконкому Горішньоплавнівської міськради Полтавської області Фонд підтримки підприємництва
4.	Мета Програми	Спрямування дій Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області та її виконавчих органів, Фонду підтримки підприємництва м. Горішні Плавні, суб'єктів малого і середнього підприємництва на створення умов щодо активізації підприємницької діяльності та поліпшення інвестиційного клімату, забезпечення конкурентоспроможності малого і середнього підприємництва, підвищення його ролі у вирішенні завдань соціально – економічного розвитку міста.
5	Перелік пріоритетних завдань Програми	<ul style="list-style-type: none"> - удосконалення правових, економічних і організаційних умов для стійкого розвитку малого та середнього підприємництва з додержанням принципів державної регуляторної політики; - підготовка кадрів для сфери підприємництва, підвищення рівня правових та економічних знань підприємців; - фінансово - кредитна підтримка; - зміцнення соціального статусу, підвищення престижу підприємництва; - створення сприятливого середовища для розвитку малого підприємництва; - методична інформаційна, консультаційна, освітня та юридична допомога; - розвиток інфраструктури малого підприємництва.

6.	Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників:	Дані станом на початок дії Програми	Очікувані показники
	кількість суб'єктів МСП на 10 тис. чол. населення (од.) станом на 01.01.2017	37	39
	чисельність працюючих у суб'єктів МСП (осіб) станом на 01.01.2017	1643	1700
	кількість фізичних осіб-підприємців станом на 01.10.2017	2131	2300
	питома вага суб'єктів МСП у загальному випуску продукції міста % станом на 01.01.2017	1,6	1,8
	надходження до бюджетів від суб'єктів МСП (тис.грн.) станом на 01.10.2017	20621,3	25000,0
	кількість об'єктів інфраструктури: - бізнес – центри - бізнес – інкубатори - фінансово кредитні установи/кредитні спілки - фонди підтримки підприємництва - інвестиційні, інноваційні фонди - інформаційно – консультаційні центри - страхові компанії - аудиторські фірми	16 - - 9/1 1 - 1 4 -	17 1 - 9/1 1 - 1 4 -
	кількість створених робочих місць	56	56
7.	Терміни і етапи реалізації Програми	2018- 2020 роки	
8.	Джерела фінансування Програми	Фонд підтримки підприємництва Проект ПРОМІС , СГ	
9.	Система організації контролю за виконанням Програми	Засідання наглядової ради; щоквартальне надання звітів щодо виконання заходів Програми до департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської ОДА та розміщення їх на офіційному сайті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області	

2. Стан малого підприємництва в місті Горішні Плавні та аналіз проблем.

Станом на 01.10.2017 у місті Горішні Плавні зареєстровано фізичних осіб-підприємців – 3 386 осіб.

Кількість офіційно працюючих підприємців у сфері малого бізнесу за даними Горішньоплавнівського відділення КОДПІ станом на 30.09.2017 – 2 131 особа, що складає 63% від кількості зареєстрованих фізичних осіб-підприємців. Серед них: на спрощеній системі оподаткування (сплачують єдиний податок) – 1 490 осіб, **що на 250 осіб (на 20,2%) більше**, ніж станом на 30.09.2016; на загальній системі оподаткування – 641 особа, **що на 461 особу (на 41,8%) менше**, ніж станом на 30.09.2016.

За даними Горішньоплавнівського відділення податкової інспекції платниками єдиного податку (фізичні особи) залучено до своєї діяльності за 9 місяців 2017 року 1 586 найманих працівників, що на 348 осіб (на 28,1%) більше, ніж за 9 місяців 2016 року.

Загальна кількість працюючих у малому бізнесі (підприємці та їх наймані працівники) за 9 місяців 2017 року у порівнянні з 9 місяцями 2016 року збільшилась на 137 осіб (на 3,8%) та склала 3 717 осіб.

Розрахунковий розмір надходжень до міського бюджету від діяльності малого бізнесу (фізичних осіб) за 9 місяців 2017 склав 20 621,3 тис. грн та збільшився в порівнянні з 9 місяцями 2016 року приблизно на 36%, в основному, внаслідок збільшення надходжень від єдиного податку з фізичних осіб-підприємців.

Питома вага надходжень до міського бюджету від діяльності малого бізнесу (фізичних осіб) у загальній сумі **податкових надходжень** до міського бюджету (**загальний фонд**) за 9 місяців 2017 року приблизно складає 7,8% (за 9 місяців 2016 року – 7,4%).

За 9 місяців 2017 року у місті відкрито: 1 заклад ресторанного господарства; 5 магазинів по продажу продовольчих товарів, 5 магазинів по продажу непродовольчих товарів, 3 об'єкта сфери побутових послуг, 1 аптека. Аналіз стану розвитку торгової мережі у місті показує, що вона стабільна, якщо закриваються одні об'єкти, на їх місці відкриваються інші, наряду з цим, будуються нові.

Надання основних адміністративних послуг в місті Горішні Плавні з 2013 року здійснюється через Центр надання адміністративних послуг (надалі – ЦНАП). ЦНАП сприяє розвитку малого та середнього бізнесу та діє з метою вирішення проблем з отримання документів дозвільного характеру, зменшення часових рамок отримання цих документів, застосування принципу «єдиного вікна», зменшення перешкод для розвитку підприємництва.

За 9 місяців 2017 року ЦНАПом надано 7 130 адміністративних послуг, що, в середньому, за місяць становить близько 800 послуг. Стільки ж адміністраторами центру надано консультацій щодо надання таких послуг. Слід зазначити, що більша частина зі всіх наданих адміністративних послуг припадає на послуги зі зняття з реєстрації місця проживання та реєстрації місця

проживання громадян та новонароджених, кількість яких складає більше ніж 50% від всієї кількості наданих адміністративних послуг, послуги міського сектору управління Державної міграційної служби України в Полтавській області, які займають 16%, та відділу Держгеокадастру міста – близько 25%.

В 2017 році у ЦНАПі встановлений електронний документообіг адміністративних послуг, в зв'язку з чим, підвищилася ефективність роботи адміністраторів.

Для відстеження прозорості та ефективності прийнятих рішень у місті постійно здійснюється контроль за реалізацією державної регуляторної політики. Персональна відповідальність керівників виконавчих органів міської ради за прийняття рішень, що погіршують умови здійснення підприємницької діяльності, посилюється відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

На офіційному веб-сайті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області постійно оновлюється інформація щодо переліку діючих регуляторних актів та їх повних текстів. Загалом, до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік міською радою було включено 3 проекта, 1 проект знаходиться у стадії розгляду.

Слід зазначити, що поряд з позитивними зрушеннями, які були досягнуті протягом останніх років, в сфері малого підприємництва залишається ряд проблем, а саме:

- дефіцит власних фінансових можливостей підприємців та складність доступу до фінансово – кредитних ресурсів, відсутність дієвої системи мікрокредитування бізнесу;
- підвищення вартості енергоресурсів, сировини, матеріалів;
- відсутність фінансової підтримки з боку держави;
- низький рівень професійних знань та досвіду підприємців – початківців щодо умов започаткування та ведення підприємницької діяльності;
- недостатня розвиненість інфраструктури підтримки малого та середнього підприємництва;
- обмежені можливості ресурсного та інформаційного забезпечення.

3. Мета Програми.

Мета Програми – спрямування дій Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області та її виконавчих органів, Фонду підтримки підприємства м. Горішні Плавні, суб'єктів малого і середнього підприємництва на створення умов щодо активізації підприємницької діяльності та поліпшення інвестиційного клімату, забезпечення конкурентоспроможності малого і середнього підприємництва та підвищення його ролі у вирішенні завдань соціально – економічного розвитку міста.

4. Структура заходів Програми.

Структура заходів Програми має наступні підрозділи:

1. Удосконалення нормативно-правової бази у сфері підприємницької діяльності.

Цим підрозділом передбачена реалізація низки заходів щодо планування, розробки, оприлюднення, публічного обговорення та погодження проектів регуляторних актів органів місцевого самоврядування, які унеможливуватимуть прийняття економічно неефективних або недоцільних регуляторних актів, а прийняті нові регуляторні акти максимально задовольнятимуть потреби суспільства з огляду на критерії ефективності та доцільності. Планується організація роботи щодо забезпечення надання якісних адміністративних послуг.

2. Фінансово – кредитна та інвестиційна підтримка.

Цей розділ передбачає заходи, спрямовані на:

- отримання суб'єктами господарювання фінансово – кредитних ресурсів;
- надання фінансової допомоги для започаткування власної справи підприємцям з числа безробітних;
- створення позитивного іміджу та підвищення інвестиційної привабливості міста, формування місцевого виробничого потенціалу. Спроможного конкурувати на внутрішньому і зовнішньому ринках.

3. Ресурсне та інформаційне забезпечення підприємництва.

Метою цього розділу є надання своєчасної, достовірної та повної інформації суб'єктам малого підприємництва щодо змін у законодавстві, нормативних актів, прийнятих органом місцевого самоврядування, залучення підприємців до семінарів, виставок, ярмарок, бізнес – форумів, формування позитивного іміджу малого підприємництва.

4. Розвиток інфраструктури підтримки підприємництва, підвищення кваліфікації кадрів у сфері підприємництва.

Метою заходів цього розділу є надання широкого спектру консультаційних послуг, методичної, юридичної та інформаційної підтримки.

Одним із важливих напрямків Програми є проведення роботи щодо підготовки та підвищення кваліфікації кадрів для здійснення підприємницької діяльності в умовах ринкової економіки.

5.Очікувані (прогнозні) показники ефективності реалізації заходів Програми

Реалізація заходів Програми сприятиме:

- підвищенню рівня економічного потенціалу міста;
- створенню сприятливих умов для місцевих товаровиробників;
- підвищенню рівня якості надання адміністративних послуг;
- збільшення кількості суб'єктів підприємництва;

- створення нових робочих місць;
- збільшення кількості інноваційних проектів на території міста;
- розвиток інвестиційної активності.

6. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією їх заходів.

Департамент економічного розвитку та ресурсів виконкому Горішньоплавнівської міськради Полтавської області проводить щоквартальне узагальнення результатів виконання заходів Програми, опрацьовує пропозиції та зауваження, що виникають в процесі її реалізації.

Звіт про виконання заходів Програми щоквартально надсилається до Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації та розміщує їх на офіційному сайті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

	Зміст заходів	Виконавці	Термін виконання	Обсяг фінансування (грн.)
1	2	3	4	5
<u>1. Впорядкування нормативно-правового регулювання підприємницької діяльності.</u>				
1.1.	<p>Реалізація регуляторної політики:</p> <p>а) планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів;</p> <p>б) підготовка якісного аналізу регуляторного впливу стосовно кожного проекту регуляторного акта;</p> <p>в) забезпечення оприлюднення в друкованих засобах масової інформації та/або на офіційному сайті міської ради :</p> <ul style="list-style-type: none"> - планів діяльності регуляторних органів з підготовки проектів регуляторних актів та змін до них; - проектів регуляторних актів та відповідних аналізів регуляторного впливу з метою отримання зауважень та пропозицій; - прийнятих регуляторних актів; - звітів про відстеження результативності регуляторних актів; <p>г) здійснення стосовно кожного регуляторного акта базового, повторного та періодичного відстеження його результативності;</p> <p>д) підготовка щорічних звітів щодо здійснення регуляторної діяльності.</p>	Управління, відділи виконкому*	2018-2020	3000

1.2	Підвищення ефективності роботи Центру надання адміністративних послуг; покращення якості та доступності надання адміністративних послуг шляхом розробки офіційного сайту ЦНАПу для надання електронних послуг	Центр надання адміністративних послуг	2018– 2020	-
1.3	Проведення анкетування, опитування та аналітичних досліджень, спрямованих на визначення законодавчих перешкод, які стримують розвиток малого підприємництва	ФПП **, зацікавлені структури	2018 -2020	6000
1.4	Проведення зустрічей з представниками малого та середнього бізнесу з метою виявлення проблемних питань	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018– 2020	15000
1.5	Узагальнення та подання пропозицій до центральних органів виконавчої влади про внесення змін до діючих законодавчих актів	Департамент економічного розвитку та ресурсів	2018- 2020	-
1.6	Перегляд розмірів ставок податків та зборів, повноваження з встановлення яких надані органам місцевого самоврядування, з урахуванням їх соціально-економічного обґрунтування	Департамент економічного розвитку та ресурсів	За потребою	-
<u>2. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка</u>				
2.1	Створення сприятливих організаційних умов для залучення інвестицій в економіку міста	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018-2020	60000
2.2	Організація проведення конкурсу «Інвестиційні проекти для	Департамент економічного розвитку та	2018-2020	18000

	підприємства»	ресурсів, ФПП, потенційні інвестори; зацікавлені структури		
2.3	Розробка карти міста, її друк. Дослідження туристичного потенціалу міста.	Департамент економічного розвитку та ресурсів, Управління архітектури та містобудування, ФПП, відділ культури, спорту і туризму, потенційні інвестори, зацікавлені структури	2018-2020	150000
2.4	Відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого підприємства для реалізації проектів, відбір яких здійснюється на конкурсних засадах	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018-2020	30000
2.5.	Залучення СМП до тендерних процедур, які здійснюються за бюджетні кошти: висвітлення в місцевих ЗМІ повідомлень про проведення тендерів	Департамент економічного розвитку та ресурсів, розпорядники бюджетних коштів	2018- 2020	-
2.6.	Надання консультативної допомоги підприємцям в розробці інвестиційних проектів	Департамент економічного розвитку та ресурсів	2018- 2020	-

2.7.	Проведення конкурсів серед суб'єктів господарювання: - на кращий фасад та благоустрій прилеглої території (двічі на рік); - на кращого підприємця міста	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП, громадські організації (за згодою)	2018- 2020	30000
2.8.	Сприяння участі суб'єктів господарювання міста у конкурсі щодо здійснення часткового відшкодування з обласного бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими для реалізації інвестиційних проектів.	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018- 2020	-
2.9.	Розроблення Положення про надання допомоги підприємцям – початківцям для відкриття власної справи	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018-2020	45000
2.10	Виготовлення продукції з символікою міста, сувенірної продукції тощо.	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018-2020	100000

3. Ресурсне та інформаційне забезпечення підприємництва

3.1.	Надання практичної допомоги СПД у розробці бізнес-планів.	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ІКЦ	2018 - 2020	-
3.2.	Забезпечення прозорості процедури передачі в оренду комунального майна на конкурсних засадах	Департамент економічного розвитку та ресурсів	2018- 2020	-
3.3.	Передплата періодичних видань та комп'ютерної програми "Ліга і закон"	ФПП	2018- 2020 роки	20000
3.4.	Інформування підприємців міста про ділові форуми, з'їзди, конгреси, галузеві всеукраїнські, міжнародні і	Департамент економічного розвитку та ресурсів,	2018- 2020	10000

	регіональні виставки та сприяння їх участі в цих заходах	ІКЦ		
3.5.	Проведення дня підприємництва, професійних свят	Департамент економічного розвитку та природних ресурсів, ФПП, СГ***	2018- 2020	45000
3.6.	Сприяння проведенню виставок-ярмарків товарів народного споживання місцевих виробників	Департамент економічного розвитку та природних ресурсів, ФПП,СГ	2018- 2020	25000

4. Розвиток інфраструктури підтримки підприємництва, підвищення кваліфікації кадрів в сфері підприємництва

4.1.	Створення бізнес – центру на базі ФПП	Департамент економічного розвитку та природних ресурсів, ФПП,СГ	2018-2020	-
4.2.	Проведення семінарів, тренінгів, консультацій та «круглих столів» для СМП.	ФПП, СГ (за згодою)	2018 - 2020	45000
4.3.	Участь в обласних , всеукраїнських заходах з питань розвитку підприємництва	ФПП, СГ (за згодою)	2018- 2020	12000
4.4.	Організація ділових поїздок з метою вивчення та поширення у місті передового досвіду щодо підтримки малого підприємництва	ФПП,СГ (за згодою)	2018 - 2020	20000
4.5.	Організація роботи Заочної школи підприємництва (друк матеріалів щодо підприємницької діяльності В ЗМІ)	Департамент економічного розвитку та ресурсів, ФПП	2018- 2020	12000
4.6.	Організація профорієнтаційної роботи серед учнів	Департамент економічного розвитку та	2018-2020	36000

		ресурсів, ФПП, відділ освіти, СГ (за згодою)		
4.7.	Здійснення заходів щодо реалізації Програми просування продукції міста Горішні Плавні на зовнішні ринки, затвердженої рішенням 23 сесії Горішньоплавнівської міської ради сьомого скликання від 23 травня 2017р.	Департамент економічного розвитку та ресурсів,	2018-2020	356000
	Всього			1038000

*Управління, відділи міськвиконкому – структурні підрозділи виконавчого комітету та виконавчі органи Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

** ФПП – фонд підтримки підприємництва;

*** СГ – суб'єкти господарювання.

Директор департаменту
економічного розвитку та ресурсів

О.В. Овчиннікова

Золотова

Офіційний сайт Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області